## POLÍTICAS ELECTORALES EN ARGENTINA

### INFORME CIUDADANO

Gasto público destinado a los partidos políticos y a la política nacional electoral (2007-2022)



CONSTRUIMOS PARTICIPACIÓN CIUDADANA

# POLÍTICAS ELECTORALES EN ARGENTINA

#### INFORME CIUDADANO

En Argentina, la Ley N° 26.215 (y sus modificatorias) regula el financiamiento de los partidos políticos. Así, las actividades de los partidos políticos pueden ser financiadas con recursos de dos fuentes (art. 4):

- → Públicas: aporte regular del Estado Nacional.
- → Privadas: aporte de sus afiliados, donaciones u otras actividades propias.

En este nuevo informe ciudadano elaborado por Fundación Éforo¹, nos proponemos conocer y analizar la trayectoria del gasto público destinado al funcionamiento de los partidos políticos y a la ejecución de la política electoral a nivel nacional. Vamos a indagar en el "Gasto destinado a los partidos políticos y a la política electoral" (GPPyE) necesario para llevar a cabo la política electoral desplegada por el Estado Nacional, es decir, el conjunto de erogaciones destinadas a financiar la actividad ordinaria de las agrupaciones políticas

- 1. Las fuentes oficiales utilizadas para este informe fueron:
  - Encuesta Permanente de Hogar, 2021, INDEC.
  - Presupuesto Abierto y Presupuesto Nacional 2023.
  - Datos Abiertos del Ministerio de Desarrollo Social.

del país, el gasto electoral de los partidos políticos y los gastos que demanda llevar a cabo elecciones nacionales, tanto presidenciales como legislativas.

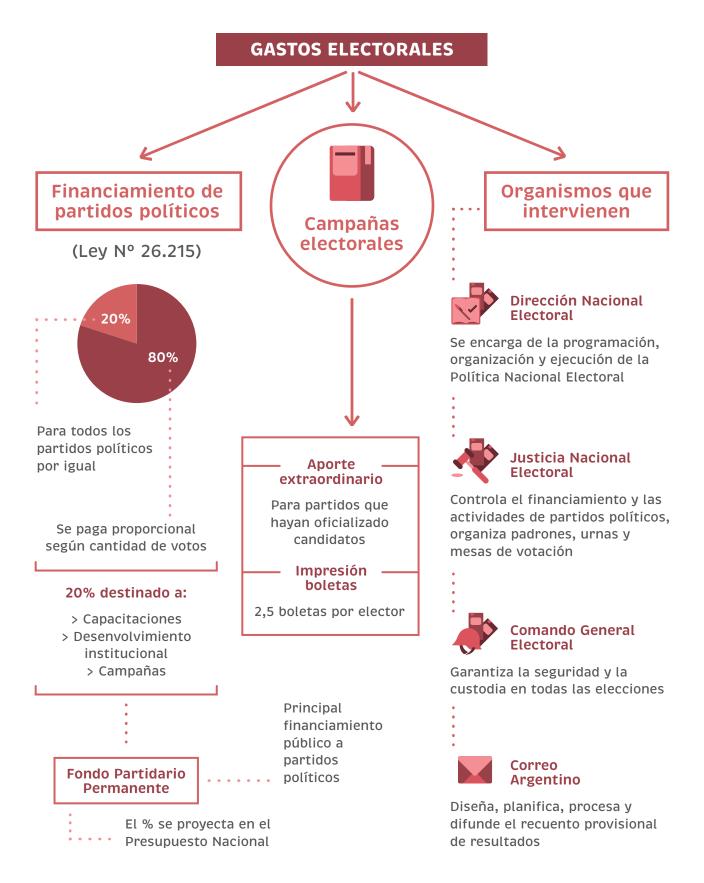
#### IDEAS FUERZA PARA LEER EN MENOS DE UN MINUTO<sup>2</sup>:

- → Se duplicaron los costos de las elecciones nacionales. El gasto destinado a partidos políticos y política electoral (GPPyE) pasó de \$30.000 millones (0,04% del PBI) en 2007 a \$50.360 millones en las siguientes elecciones (entre 0,05% y 0,08% del PBI). Este incremento se explica sólo de forma parcial por la instauración de las PASO.
- → La elección presidencial 2015 fue la más cara: \$62.975 millones de pesos fueron los recursos asignados al proceso electoral en el que hubo segunda vuelta, seguida por la de 2011, en la que se ejecutaron \$58.296 millones de pesos.

2. Debido a que los montos de gasto no resultan comparables a lo largo del período a causa de la inflación, todos los valores se expresan a precios constantes del año 2022.

- → La mayoría de los recursos se destinan a salarios, pago al Correo Argentino y diversos tipos de transferencias al sector privado. En conjunto, representaron el 84% en 2022. Es importante destacar que poco se sabe a partir de la información pública disponible sobre estos rubros. Por ejemplo: los pagos al Correo Argentino figuran como "servicios comerciales y financieros" y no están desagregados, y bajo el concepto de Transferencias se abarca desde el pago de horas extras a la Justicia hasta el financiamiento a partidos para la campaña electoral .
- → Los partidos políticos cada vez reciben menos. Si miramos la evolución del Fondo Partidario Permanente (FPP), observamos que a partir del 2019, comienzan a decrecer los recursos asignados al fondo, siendo el 2022 el año en que se llega al piso histórico de 251 millones de pesos destinados a transferencias del Estado Nacional a los partidos políticos.

#### ¿Cómo se componen los gastos electorales?



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Permanente de Hogares (2021), Presupuesto Abierto y Presupuesto Nacional (2023), Datos Abiertos del Ministerio de Desarrollo Social.

### Gasto público destinado a los partidos políticos y a la política electoral (GPPyE)

¿Cómo evolucionó el gasto que efectuó el Estado Nacional para cubrir el operativo electoral y financiar parte de las actividades ordinarias y electorales de los partidos políticos durante el período 2007-2022?

- → Se duplicaron los costos de las elecciones nacionales. El GPPyE pasó de \$30.000 millones (0,04% del PBI) en 2007 a \$50.360 millones en las siguientes elecciones (entre 0,05% y 0,08% del PBI). Este incremento se explica sólo de forma parcial por la instauración de las PASO.
- → Una elección presidencial, en promedio, ronda los \$47.523 millones de pesos, mientras que las de término medio alcanzan una media de \$41.730 millones de pesos.
- → La elección presidencial 2015 fue la más cara: \$62.975 millones de pesos fueron los recursos asignados al proceso electoral en el que hubo segunda vuelta, seguida por la de 2011, en la que se ejecutaron \$58.296 millones de pesos.
- → En los años en los que no se celebró ningún proceso electoral nacional (ya sea presidencial o de medio término) se gasta menos: el promedio es de \$11.600 millones, lo que equivale al 0,02% PBI.

#### Pero... ¿ a qué se destina el GPPyE?

Si desagregamos esos programas por composición del rubro, surge que la mayoría de los recursos se destinan a salarios, pago al Correo Argentino y diversos tipos de transferencias. En conjunto, representaron el 84% en 2022.

- → **Gasto de personal**: incluye el pago de las remuneraciones al personal de la Cámara Nacional Electoral y, en menor medida, al personal del Ministerio del Interior que ejecuta "Impulso al Desarrollo del Sistema Democrático y Relaciones con la Comunidad".
  - > Representa en promedio el 55% del GPPyE, ya sea para años electorales o no electorales.
- → Pago al Correo Argentino: incluye el diseño, la planificación, el desarrollo y la operación del servicio de carga, procesamiento y difusión del recuento provisional de resultados. En efecto, este gasto es nulo en años no electorales y cobra gran relevancia en los años de elecciones nacionales: representa en promedio el 15% del GPPyE para todos los años de la serie.
  - > Presenta inconsistencias en la serie analizada: pasó del 14% en las elecciones del 2007 al 31% en las de 2021 (\$3.600 millones a \$14.200 millones). Y la implementación de las PASO a partir de 2011 incide, pero no explica del todo este aumento.
  - > Además de figurar como servicios comerciales y financieros, los pagos no están desagregados de tal manera de presentarse de forma directa y transparente en los datos públicos disponibles.

- → Transferencias al sector privado: engloba a todas aquellas transferencias corrientes que efectúa el Estado Nacional por diferentes conceptos.
  - > Representa un promedio de 29% del GPPyE durante los años electorales analizados. Pasó de \$6.800 millones (2007) a \$12.400 millones (2021).
  - > Por cómo está publicada la información, no es posible desagregar el concepto correspondiente a cada una de ellas, ya que abarca desde el pago de horas extras a la Justicia hasta el financiamiento a partidos para la campaña electoral.
- → Servicios profesionales y técnicos: incluye los servicios contratados por el Estado y prestados por terceras personas o empresas. Ej: estudios, investigaciones, capacitaciones, diseño web para la comunicación de resultados, entre otros.
  - > Con mayor presencia entre 2007 y 2015 (\$2.200 millones en promedio), ha registrado una pronunciada caída durante los años posteriores (entre 2016 y 2022 fue en promedio de \$780 millones).
  - > Para toda la serie, no superó nunca el 13% del total del GPPyE.
- → Fondo Partidario Permanente: se compone de las transferencias que realiza el Estado Nacional a los partidos políticos para solventar su funcionamiento.
  - > En todo el período considerado resultó bajo en relación con otros rubros que componen el GPPyE, alcanzando un máximo en 2015 con \$3.300 millones.

> A partir del 2019, comienzan a decrecer los recursos asignados al fondo, siendo el 2022 el año en que se llega al piso histórico de 251 millones de pesos destinados a transferencias del Estado Nacional a los partidos políticos.



#### CONSTRUIMOS PARTICIPACIÓN CIUDADANA













eforo.org.ar info@eforo.org.ar Rodríguez Peña 243 (C1020ADE) CABA - Argentina